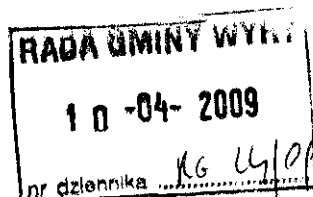




WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, 2009 -04- 08

NP/II/0911/49/92/09



### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXX/284/2009 Rady Gminy Wyry z dnia 27 lutego 2009 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXII/177/2008 Rady Gminy Wyry z dnia 21 maja 2008 roku w sprawie regulaminu przyznawania i wypłacania stypendium naukowego dla uczniów zamieszkałych w Gminie Wyry, jako niezgodnej z przepisem art. 18 ust. 2 pkt 14a w związku z art. 6 ust. 1, art. 7 ust. 1 pkt 8 i w związku z 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

### UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wyry przyjęła zmiany uchwały Nr XXII/177/2008 Rady Gminy Wyry z dnia 21 maja 2008 roku w sprawie regulaminu przyznawania i wypłacania stypendium naukowego dla uczniów zamieszkałych w Gminie Wyry. Zmiana uchwały polegała na dodaniu w § 1 uchwały przepisu ustępu 3 o następującej treści: „*Niniejszy regulamin stosuje się odpowiednio do najzdolniejszych uczniów szkół podstawowych i gimnazjów będących uczniami szkół podstawowych i gimnazjów w Gminie Wyry, a nie będących mieszkańcami Gminy Wyry*”.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały w tym zakresie stanowi przepis art. 18 ust. 2 pkt 14a ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym ustalanie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów należy do wyłącznej kompetencji rady gminy. Jednakże uprawnień gminy do ustalania powyższych zasad nie można rozpatrywać z pominięciem pozostałych przepisów ustawy o samorządzie gminnym, w szczególności art. 1 ust. 1, art. 6 i art. 7 ust. 1, które wyznaczają zakres działania gminy i określają jej zadania. Artykuł 6 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym formułuje generalną klauzulę zadaniową dla gminy, wedle której do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Z zakresem zadań ściśle powiązany jest zakres kompetencyjny. Ten ostatni rozumiany jako

uprawnienie do rozstrzygania we władczych formach działania, określony został poprzez domniemanie właściwości gminy, jeżeli ustawy nie stanowią inaczej, we wszystkich kategoriach przyznanych jej zadań. Z kolei art. 7 ust. 1 ustawy stanowi, iż „zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy”. Z zapisem tym powiązane zostały przykładowe kategorie spraw należących do gminy, w tym również i sprawy edukacji publicznej (art. 7 ust. 1 pkt 8), które to doznają konkretyzacji między innymi w przepisie art. 18 ust. 2 pkt 14a. Wykonanie upoważnień przewidzianych dla gminy w tym akcie dotyczyć może jednak jedynie **zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty**, co w konsekwencji, poprzez odwołanie do treści art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, oznacza, że formy wspierania przez gminę edukacji publicznej adresowane mogą być jedynie do mieszkańców tej gminy – członków wspólnoty samorządowej. Z przepisu tego wyraźnie wynika, że członkami wspólnoty gminy są z mocy prawa mieszkańcy gminy. Przez gminę bowiem, zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy należy rozumieć łącznie: określone terytorium i lokalną wspólnotę samorządową, którą tworzą **mieszkańcy gminy**. Wszelkie działania gminy mogą więc dotyczyć i być skierowane do jej mieszkańców. Tak więc same akty wydawane przez organy danej jednostki samorządu terytorialnego będą zatem kształtować sytuację prawną osób fizycznych zamieszkujących na terenie tej jednostki oraz osób prawnych i jednostek organizacyjnych mających tam swoje siedziby. Uchwała określająca zasady udzielania stypendiów dla uczniów i studentów z założenia więc powinna swoim zakresem obowiązywania obejmować tylko i wyłącznie mieszkańców gminy.

Powyższe stanowisko jest również prezentowane w orzecznictwie sądów administracyjnych (por. wyrok NSA z dnia 15 stycznia 2008 r., sygn. akt. II GSK 327/07, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 5 czerwca 2008 r., sygn. akt III SA/Gl 506/08, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych, wyrok WSA w Lublinie z dnia 29 maja 2008 r., sygn. akt II SA/Lu 282/08, publ. Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych)

Z uwagi na fakt, iż Rada Gminy Wiry przedmiotową uchwałą rozszerzyła krąg podmiotów uprawnionych do ubiegania się o stypendia o najzdolniejszych uczniów szkół podstawowych i gimnazjów będących uczniami szkół podstawowych i gimnazjów w Gminie Wiry, a nie będących mieszkańcami Gminy Wiry, uchwałę tę należy uznać za sprzeczną z prawem.

Uwzględniając wskazane wyżej okoliczności rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

#### Otrzymują:

1. Rada Gminy Wiry
2. a/a.

WOJEWODA ŚLĄSKI  
Zygmunt Łukaszczyk