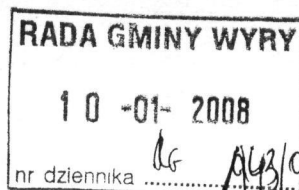




WOJEWODA ŚLĄSKI



Katowice, dnia

NP/II/0911/15/2/08

2008-01-07

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/121/2007 Rady Gminy Wyry z dnia 28 listopada 2007 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania nauczycielom oraz nauczycielom emerytom i rencistom placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wyry, w części określonej w § 2 ust. 2 uchwały – jako niezgodnej z przepisem art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t. j. Dz. U. z 2006, Nr 97, poz. 674 z późn. zm.).

### Uzasadnienie

Rada Gminy Wyry na sesji w dniu 28 listopada 2007 roku podjęła uchwałę w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania nauczycielom oraz nauczycielom emerytom i rencistom placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wyry.

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowią przepisy art. 72 ust. 1 i art. 91d ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela, zobowiązujące organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej, warunków oraz sposobów ich przyznawania. Wydany na tej podstawie akt posiada walor aktu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Rodzi to konieczność formułowania zawartych w nim postanowień jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Rada wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów

wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważniania zawężyć i przekraczać (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003r., sygn. akt I SA/Lu 882/02). Ustawodawca, kształtując powyższe upoważnienie rady, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego.

Tymczasem w przedmiotowej uchwale zawarto regulację, która nie znajduje uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową. Przepisem § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy postanowiła bowiem, że zapomoga pieniężna wypłacana na pomoc zdrowotną dla nauczycieli oraz nauczycieli emerytów i rencistów, korzystających z opieki zdrowotnej zwolniona jest od podatku dochodowego na podstawie odrębnych przepisów w zakresie podatku dochodowego od osób fizycznych – jako zapomoga losowa z tytułu długotrwałej choroby. Regulacja ta przekracza przyznane przepisem art. 72 ustawy Karta Nauczyciela kompetencje normotwórcze Rady Gminy. Jest ona obowiązana do zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych w budżecie (por. wyrok NSA z dnia 25 września 2000 r., sygn. akt Sa/Rz 420/00, OSS 2001/2/59), a następnie do uregulowania w uchwale jedynie kwestii wskazanych przez ustawodawcę, a mianowicie: **rodzajów świadczeń** przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej, **warunków oraz sposobów** ich przyznawania.

Tym samym stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały jest zasadne i konieczne

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Wiry
2. a/a.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Zygmunt Łukaszczyk