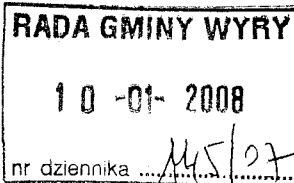




WOJEWODA ŚLĄSKI



Katowice, dnia 2008-01-07  
NP/II/0911/14/2/08

## ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVI/127/2007 Rady Gminy Wyry z dnia 28 listopada 2007 r. w sprawie uchwalenia stawek odpłatności za sporządzanie posiłków w Gminnych Przedszkolach w Gostyni i w Wyrach obowiązujących w okresie od 1 stycznia 2008 roku do 31 sierpnia 2008 roku, jako niezgodnej z art. 14 ust. 5 w związku z art. 67a ust. 2 oraz w związku z art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004 roku Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą.

### Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wyry uchwaliła stawki odpłatności za sporządzanie posiłków w Gminnych Przedszkolach w Gostyni i w Wyrach obowiązujące w okresie od 1 stycznia 2008 roku do 31 sierpnia 2008 roku. Uchwała ta zgodnie z przepisem § 4 miałaby wchodzić w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2008 roku.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano m.in. art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym to przepisem opłaty za świadczenia prowadzonych przez gminę przedszkoli publicznych ustala rada gminy, a w przypadku innych przedszkoli publicznych - organy prowadzące te przedszkola, z uwzględnieniem art. 6 pkt 1.

Należy zauważyć, że z dniem 1 stycznia 2008 roku zaczął obowiązywać art. 67a ustawy, dotyczący organizacji i funkcjonowania szkolnych stołówek. Z wykładni systemowej przedmiotowej ustawy, w szczególności zaś z art. 3 pkt 1 ustawy, który stanowi, że ilekroć w przepisach ustawy jest mowa bez bliższego określenia o szkole - należy przez to rozumieć także przedszkole, wynika, iż od momentu wejścia w życie wspomnianej nowelizacji ustawy przy

stosowaniu art. 14 ust. 5 ustawy, traktowanego jako przepis ogólny, należy uwzględnić treść art. 67a ustawy. Z tego też powodu z zakresu opłat za świadczenie usług wykraczających poza podstawę programową wychowania przedszkolnego, ustalanych na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy, należy wyłączyć opłaty za korzystanie z posiłków w stołówce przedszkolnej, gdyż te winny być ustalane na podstawie delegacji z art. 67a ust. 2 ustawy. Zgodnie z tym przepisem korzystanie z posiłków w stołówce szkolnej jest odpłatne. Zasady korzystania ze stołówki, w tym wysokość opłat, ustala organ prowadzący szkołę.

Zdaniem organu nadzoru pod pojęciem "organu prowadzącego szkołę", którym posługuje się ten przepis, rozumieć należy organ wykonawczy gminy. Na powyższe wpływa uznanie organu wykonawczego za organ prowadzący szkołę w znaczeniu, w jakim posługuje się nim art. 67a ust. 4, co oznacza w konsekwencji, z uwagi na reguły wykładni systemowej, że organem prowadzącym szkołę będzie organ wykonawczy gminy również w przypadku ust. 2 art. 67a. W obrębie jednego artykułu pojęcie "organu prowadzącego szkołę" powinno mieć bowiem to samo znaczenie.

Również konstrukcja tego przepisu wskazuje wyraźnie, iż organ prowadzący szkołę winien ustalić wysokość opłat oraz zasady korzystania z konkretnej stołówki, nie zaś z wszystkich stołówek znajdujących się na terenie gminy, co przesądza o tym, że w tym przypadku mamy do czynienia z kompetencjami przyznanymi przez ustawodawcę na rzecz organu wykonawczego.

Mając na względzie przedstawioną wyżej argumentację stwierdzić należy, że regulowanie kwestii związanych z ustaleniem zasad odpłatności za korzystanie z posiłków w przedszkolu, w tym ustalanie wysokości tych opłat, odbywać się winno na podstawie art. 67a ust. 2 ustawy o systemie oświaty, w drodze zarządzenia organu wykonawczego, a nie – jak uczyniła to Rada Gminy Wiry – na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy, w drodze uchwały organu stanowiącego.

Mimo, że przedmiotowa uchwała została podjęta jeszcze w okresie vacatio legis nowelizacji ustawy oświatowej, Rada Gminy Wiry wypowiadając się w kwestii kosztów wyżywienia za posiłki w przedszkolu wkroczyła w kompetencje organu wykonawczego. Przedmiotowa uchwała miała bowiem wejść w życie równocześnie z art. 67a ustawy o systemie oświaty (1 stycznia 2008 roku), co wynika z treści przepisu § 4 uchwały. Tym samym podjęta przez Radę Gminy uchwałę Nr XVI/127/2007 uznać należy za sprzeczną z prawem, co czyni stwierdzenie jej nieważności zasadnym i koniecznym.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Wiry
2. a/a.

WOJEWODA ŚLĄSKI

Zygmunt Łukaszczyk