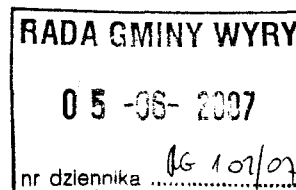




WOJEWODA ŚLĄSKI

2007 -05- 31  
Katowice, dnia  
NP-N-0911/355/R/07



### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

### stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/65/2007 Rady Gminy Wyry z dnia 25 kwietnia 2007 roku w sprawie regulaminu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych na terenie Gminy Wyry w części określonej w:

- pkt 1 przedmiotowej uchwały, jako niezgodnej z art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku - Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2003 roku, Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.),
- § 5 pkt 1-3 Regulaminu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych na terenie Gminy Wyry (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały, jako niezgodnej z przepisem art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela.

### UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wyry uchwaliła regulamin przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w placówkach oświatowych na terenie Gminy Wyry. Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowią przepisy art. 49 ust. 2 i art. 91d pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela, zobowiązujące organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli ze środków zabezpieczonych w budżetach organów prowadzących szkoły, z uwzględnieniem w szczególności osiągnięć w zakresie pracy dydaktyczno-wychowawczej, pracy opiekuńczo-wychowawczej oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, sposobu podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, trybu zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasady, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. Wydany na tej podstawie akt posiada walor aktu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Rodzi to konieczność formułowania zawartych w nim postanowień

W

jedynie **na podstawie i w granicach** upoważnienia ustawowego. Rada wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawęzać i przekraczać (*por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003r., sygn. akt I SA/Lu 882/02*). Ustawodawca, kształtując powyższe upoważnienie rady, precyzyjnie wskazał, które kwestie pozostawił regulacji jednostki samorządu terytorialnego.

Tymczasem w przedmiotowej uchwale znalazły się regulacje, które nie znajdują uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową. Przepisem § 5 pkt 1 Regulaminu Rada ustaliła, że nagrody wójta oraz dyrektora dla nauczycieli będą wypłacane z okazji Dnia Nauczyciela. Przepisem § 5 pkt 2 i 3 Regulaminu z kolei wskazała granice kwotowe obu nagród. W istocie więc powyższymi unormowaniami Rada Gminy Wiry określiła wysokość powyższych nagród oraz warunki ich wypłacania – do czego nie była uprawniona. Tym samym Rada przekroczyła przyznane jej przepisem art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela kompetencje normotwórcze.

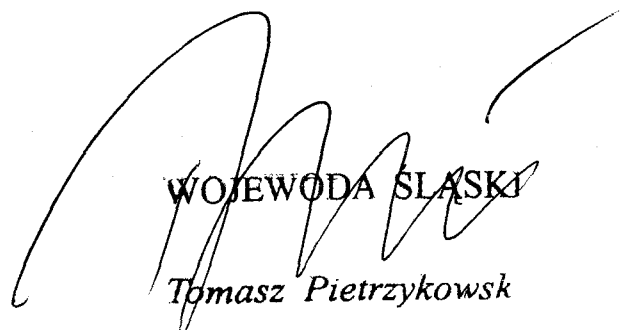
Ponadto za istotnie naruszający prawo – w tym również za naruszający wynikającą z art. 2 Konstytucji RP zasadę poprawnego prawotwórstwa - należy uznać przepis **punktu 1** przedmiotowej uchwały, uchylający § 10 pkt 1, 3-7 uchwały Rady Gminy Wiry Nr IV/23/2006 z dnia 28 grudnia 2006 roku w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w placówkach oświatowych na terenie Gminy Wiry. Uchylane bowiem przez Radę Gminy unormowanie dotyczy w całości wysokości i warunków wypłacania nagród dla nauczycieli, obejmuje ono więc swym zakresem kwestie wymagające (na mocy art. 30 ust. 6 pkt 3 ustawy Karta Nauczyciela) uregulowania w tej uchwale. Działaniem powyższym Rada Gminy pozbawia zatem obowiązujący Regulamin wynagradzania nauczycieli elementów obligatoryjnych i powoduje tym samym **delegalizację całej** funkcjonującej już w obrocie prawnym uchwały.

Uwzględniając wskazane wyżej okoliczności rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Wiry
2. a/a.

  
**WOJEWODA ŚLĄSKI**  
Tomasz Pietrzykowski