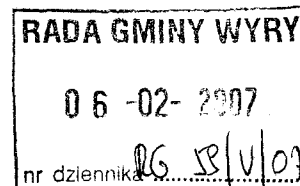




WOJEWODA ŚLĄSKI

Katowice, dnia 2007-02-02
NP-N-0911/68/R/07

Rozstrzygnięcie nadzorcze



Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/24/2006 Rady Gminy Wyry z dnia 28 grudnia 2006r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Wyry z organizacjami pozarządowymi na rok 2007, jako niezgodnej z przepisem art. 5 ust. 3 w zw. z art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wyry działając na podstawie przepisu art. 5 ust. 3 ustawy o działalności publicznego i o wolontariacie przyjęła na rok 2007 Program współpracy Gminy Wyry z organizacjami pozarządowymi.

Kwestionowana w postępowaniu nadzorczym uchwała przewiduje możliwość nawiązania współpracy w jej finansowych i pozafinansowych formach jedynie z organizacjami pozarządowymi. Rada przyjmując powyższe rozwiązanie pominęła pozostałe uprawnione podmioty wskazane przepisami ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Przepis art. 5 ust. 3 tej ustawy upoważnia bowiem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia rocznego programu współpracy nie tylko z organizacjami pozarządowymi, ale również i z podmiotami, określonymi w przepisie art. 3 ust. 3 ustawy, a mianowicie:

- z osobami prawnymi i jednostkami organizacyjnymi działającymi na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,
- ze stowarzyszeniami jednostek samorządu terytorialnego.

Z powyższego wynika, że ustawodawca w sposób wyczerpujący i wyraźny wskazał zakres

W

podmiotowy uchwały ustalającej program współpracy w zakresie działalności pożytku publicznego. Ograniczenie zatem przez Radę Gminy uchwalonym programem kręgu uprawnionych podmiotów do organizacji pozarządowych stanowi naruszenie postanowień art. 5 ust. 3 w zw. z art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Niezależnie od powyższego za niezgodne z prawem należy uznać postanowienie przepisu **Rozdziału 4 pkt 5** Programu, którym przewidziano, że „w imieniu Wójta gminy kontrolę merytoryczną i finansową nad realizacją zadań publicznych przez podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego sprawuje odpowiednio: referat Organizacyjny i Spraw Społecznych Urzędu Gminy oraz gminne jednostki organizacyjne (...)”. Urząd gminy stanowi aparat pomocniczy organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego, stosownie do postanowień art. 33 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Organizację i zasady jego funkcjonowania - zgodnie z przepisem art. 33 ust. 2 powołanej ustawy - określa regulamin, wydany w drodze zarządzenia przez wójta gminy. Do niego również - na mocy przepisu art. 30 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym - należy decyzja o sposobie wykonywania uchwał. Przywołane przepisy kreują wyłączną kompetencję organu wykonawczego, pozbawiając organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego prawa rozstrzygania w przedmiotowym zakresie. Rada nie może więc ustaleniami programu ograniczyć swobody działalności Wójta Gminy, przyznanej regulacjami ustawowymi. Takimi rozwiązaniami Rada wkraczałaby w kompetencje organu wykonawczego gminy, co stanowi naruszenie zasady legalizmu wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą organy administracji publicznej zobowiązane są działać na podstawie i w granicach prawa.

Uwzględniając wskazane wyżej okoliczności rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wryy
za zwrotnym poświadczeniem odbioru.
2. a/a.

WOJEWODA ŚLĄSKI
Tomasz Pietrzykowski

W