



WOJEWODA ŚLĄSKI

2007 -02- 05

Katowice, dnia

NP-N-0911/ZG/R/07

RADA GMINY WYRY

06 -02- 2007

nr dziennik 15 58/U/07

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001r. Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr IV/23/2006 Rady Gminy Wyry z dnia 28 grudnia 2006 roku w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w placówkach oświatowych na terenie Gminy Wyry w części określonej w:

- pkt 1 przedmiotowej uchwały, jako niezgodnej z art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku - Karta Nauczyciela (tekst jedn. Dz. U. z 2003 roku, Nr 118, poz. 1112 z późn. zm.),

- § 5 pkt 5 Regulaminu wynagradzania nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w placówkach oświatowych na terenie Gminy Wyry (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały, jako niezgodnej z przepisem art. 39 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela

- § 8 pkt 5 Regulaminu w zakresie słów: „*lub dni ustawowo wolne od pracy*” oraz „*lub dzień ustawowo wolny od pracy*”, jako niezgodny z przepisem art. 30 ust. 6 w związku z art. 30 ust. 5 pkt 4 ustawy Karta Nauczyciela i § 10 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181 z późn. zm.)

- § 10 pkt 1 Regulaminu w zakresie słów „zgodnie z art. 49 Karty Nauczyciela”, § 10 pkt 2 Regulaminu, § 11 i 12 Regulaminu, jako niezgodnej z przepisem art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela.

UZASADNIENIE

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Wyry uchwaliła regulamin wynagradzania nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w placówkach oświatowych na terenie Gminy Wyry. W podstawie prawnej uchwały powołano m.in.: art. 30 ust. 6 i 6a oraz 54 ust. 3 i 7 ustawy Karta Nauczyciela.

Przywołany przepis art. 30 ust. 6 stanowi normę o charakterze *iuris cogentis* (bezwzględnie obowiązującą) formułującą zamknięty katalog problemów wymagających uregulowania w akcie wykonawczym. Ma on walor przepisu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Rada wydając akty będące źródłem powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej na obszarze danej gminy (art. 87 ust. 2 Konstytucji RP) obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, a w tych działaniach nie może tego upoważnienia zawężyć i przekraczać. Musi ona respektować zakres delegacji zawartej w aktach

*Przedkłada na komisję
edukacji* W W

prawnych wyższego rzędu powstrzymując się jednocześnie od wypełniania ich treści postanowieniami ustawy (por. wyrok NSA z dnia 28 lutego 2003r., sygn. akt I SA/Lu 882/02).

Tymczasem postanowieniem § 5 ust. 5 Regulaminu Rada Gminy określiła moment, w którym nauczyciel nabywa prawo do dodatku funkcyjnego, jak również chwilę, z którą to prawo traci. Zapisy te regulują zatem zagadnienie, które z jednej strony nie podlega uznaniu organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego – a jednocześnie zostało już unormowane przepisami aktu rangi ustawowej (art. 39 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela). Działanie takie należy więc uznać za niedopuszczalne, co sygnalizował już kilkakrotnie Naczelny Sąd Administracyjny. W wyroku z dnia 14 października 1999 roku (sygn. akt II SA/Wr 1179/98, OSS 2000/1/17) Sąd stwierdził m.in.: „Uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy”.

Ponadto przedmiotowym regulaminem podjęto próbę uregulowania trybu i kryteriów przyznawania nagród dla nauczycieli ze środków specjalnego funduszu nagród na podstawie art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela (§ 10 pkt 2, 11, 12 Regulaminu). Należy mieć jednak na uwadze, że i ten przepis stanowiący normę o charakterze *iuris cogentis*, wymaga pełnej jego realizacji. Tymczasem przedmiotowy Regulamin - w zakresie, w jakim mógłby realizować upoważnienie wynikające z przepisu art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela - pomija kwestie trybu zgłaszania kandydatów do nagród dyrektora. Nie zawiera on więc wszystkich elementów obligatoryjnych, które zgodnie z zapisem ustawowym powinien uwzględnić. W konsekwencji tego przedmiotowa uchwała w zakresie przepisów § 10 pkt 2, 11 i 12 Regulaminu (obejmujących regulacje dotyczące kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli ze środków specjalnego funduszu nagród) - musi zostać uznana za niezgodną z prawem.

Za pozostający poza delegacją ustawową należy uznać przepis § 8 pkt 5 Regulaminu w zakresie słów: „lub dni ustawowo wolne od pracy” oraz „lub dzień ustawowo wolny od pracy”. Przepisem tym Rada Gminy Wyry określiła sposób ustalania wysokości wynagrodzenia nauczycieli za pracę w dniu wolnym od pracy, do czego nie była upoważniona. Jest to bowiem kompetencja ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, na co wskazuje przepis art. 30 ust. 5 pkt 4 Karty Nauczyciela. Zgodnie z tym przepisem „minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy oraz po zasięgnięciu opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, określa, w drodze rozporządzenia sposób ustalania wysokości wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy - uwzględniając stopnie awansu zawodowego, poziom wykształcenia nauczycieli i wymiar zajęć obowiązkowych, stanowiska kierownicze w szkole i sprawowane funkcje, stopień zaangażowania nauczycieli w pracę oraz zapewniając, że wynagrodzenie za pracę w dniu wolnym od pracy uwzględnia osobistą stawkę zaszczerowania nauczyciela i dodatek za warunki pracy”. W oparciu o powyższą delegację Minister Edukacji Narodowej i Sportu w dniu 31 stycznia 2005r. wydał rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy. Zgodnie z § 10 tego rozporządzenia „nauczycielom, którzy w dniu wolnym od pracy realizują zajęcia dydaktyczne, wychowawcze lub opiekuńcze, a nie otrzymują za ten dzień innego dnia wolnego, przysługuje odrębne wynagrodzenie za każdą godzinę pracy obliczane jak za godzinę ponadwymiarową”. Zatem przepis ten przy ustalaniu wysokości wynagrodzenia nauczycieli za pracę w dni wolne od pracy odsyła do reguł stosowanych przy ustalaniu wysokości wynagrodzenia nauczycieli za godziny ponadwymiarowe określanych przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w regulaminach wynagradzania nauczycieli.

W kontekście przytoczonych powyżej przepisów nie ulega wątpliwości, że zawarta w art. 30 ust. 6 Karty Nauczyciela delegacja do uchwalenia regulaminu wynagradzania nauczycieli nie obejmuje upoważnienia do określenia w nim sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia nauczycieli za pracę w dniu wolnym od pracy. Wysokość tego wynagrodzenia ustalana jest bowiem

w oparciu o § 10 w/w rozporządzenia. Zamieszczenie przez Radę Gminy Wiry w przedmiotowym Regulaminie tak sformułowanego przepisu § 8 pkt 5 - nie znajdującego uzasadnienia w normie zawierającej delegację ustawową - uznać należy za naruszenie konstytucyjnej zasady legalizmu wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którą organy administracji publicznej zobowiązane są działać na podstawie i w granicach prawa.

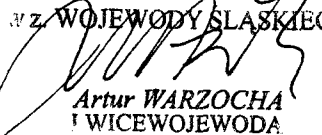
Niezależnie od powyższego należy podnieść, że postanowieniem pkt 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Wiry uchyliła poprzednią uchwałę Nr XXXVI/287/2005 z dnia 28 grudnia 2005 r w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w placówkach oświatowych na terenie Gminy Wiry w 2006 roku. Unormowaniem tym Rada naruszyła art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, zgodnie z którym regulamin wynagradzania nauczycieli obowiązuje w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 grudnia każdego roku. Wobec istniejącej w tym zakresie regulacji ustawowej jest niedopuszczalnym, aby organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w drodze uchwały normował materię uregulowaną przepisami ustawy.

Uwzględniając wskazane wyżej okoliczności rozstrzygnięcie należy uznać za uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Wojewody Śląskiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Otrzymują:

1. Rada Gminy Wiry
za zwrotnym poświadczeniem odbioru.
2. a/a.
- 3.

WZ WOJEWODY ŚLĄSKIEGO

Artur WARZOCHA
I WICEWOJEWODA

W