

Protokół nr 4/2023
z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji
z dnia 26 kwietnia 2023 r.

1. Przewodniczący Komisji Franciszek Smykla otworzył obrady.
2. Przewodniczący Komisji Franciszek Smykla stwierdził prawomocność obrad. Na 3 członków Komisji obecni byli wszyscy Radni. Lista obecności Radnych z posiedzenia Komisji pozostaje w dokumentach Biura Rady. W posiedzeniu Komisji uczestniczyli również Przewodnicząca Rady Gminy Wiry Joanna Pasierbek – Konieczny, Radny Gminy Tomasz Fityka oraz obsługa prawna Urzędu Gminy – mecenas Tomasz Banasik.
3. Przewodniczący Komisji Franciszek Smykla odczytał proponowany porządek obrad:
 1. Otwarcie obrad.
 2. Stwierdzenie prawomocności obrad.
 3. Przyjęcie porządku obrad.
 4. Przyjęcie protokołu z poprzedniego posiedzenia Komisji.
 5. Opiniowanie pism skierowanych do Komisji przez Radę Gminy Wiry.
 6. Wolne głosy i wnioski, sprawy bieżące.
 7. Zakończenie obrad.

Porządek obrad został przyjęty w głosowaniu:

3 głosy „za”

0 głosów „przeciw”

0 głosów „wstrzymujących się”

4. Protokół z poprzedniego posiedzenia został przyjęty w głosowaniu:

3 głosy „za”

0 głosów „przeciw”

0 głosów „wstrzymujących się”

5. **Pisma dotyczące uchylenia uchwały nr L/438/2023 Rady Gminy Wiry z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 15 stycznia 2023 r.**

Przewodniczący Komisji Franciszek Smykla poinformował, że do Rady Gminy wpłynęła odpowiedź Ministerstwa Zdrowia na przekazaną petycję z dnia 15 stycznia 2023 r., w której poinformowano, że Minister Zdrowia nie jest organem właściwym do rozpatrzenia petycji. W tej sprawie wpłynęło również rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Śląskiego w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr L/438/2023 Rady Gminy Wiry z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 15 stycznia 2023 r.

Komisja podjęła dyskusję oraz pracę nad sporządzeniem projektu uchwały, który zostanie przedłożony na najbliższą sesję Rady Gminy Wiry (tj. 27 kwietnia 2023 r.). Projekt uchwały stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Komisja w głosowaniu 3 głosy „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących się” – wydała pozytywną opinię do sporządzonego projektu uchwały w ww. sprawie.

Pismo z dnia 25 marca 2023 r. (nr dok. O.3552.2023)

Przewodniczący Komisji Franciszek Smykla poinformował, że na ostatnim posiedzeniu sesji, Rada Gminy postanowiła przekazać pismo z dnia 25 marca 2023 r. (nr dok. O.3552.2023) do Komisji skarg, wniosków i petycji w celu rozpatrzenia pisma. Pismo zawiera petycję o przystąpienie do Sojuszu Pokojowego i o potwierdzenie sprzeciwu na połączenie Polski i Ukrainy w jedno państwo.

Komisja zapoznała się z pismem i podjęła dyskusję nad przyjęciem formy rozpatrzenia przedmiotowej petycji. Natomiast stanowisko w tej sprawie zostanie wydane na kolejnym posiedzeniu Komisji, które następnie zostanie zaproponowane Radzie Gminy Wiry do ostatecznego rozpatrzenia.

6. Radni nie złożyli żadnych wolnych głosów ani wniosków.

7. Na tym protokół zakończono. Obrady Komisji zamknięto o godz. 18:15.

Przewodniczący Komisji

Franciszek Smykla

Protokołowała:

Emilia Myszor

Projekt

UCHWAŁA NR LII//2023 RADY GMINY WIRY

z dnia 27 kwietnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 15 stycznia 2023 r.

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2023.40 ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach (Dz.U.2018.870 t.j.)

Rada Gminy uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu petycji z dnia 15 stycznia 2023 r. w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności, postanawia przekazać ww. petycję do organu właściwego tj. Wójta Gminy Wiry.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Wyry, która poinformuje wnoszącą petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

1. Ustawa z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) w polskim systemie prawnym jest regulacją określającą zasady składania i rozpatrywania petycji oraz sposoby postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie: zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie: publicznym, podmiotu wnoszącego petycję, podmiotu trzeciego, za jego zgodą. Ustawa stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ, chyba że w statucie wskazany jest organ właściwy w tym zakresie.
2. W toku rozpatrywania przedmiotowej petycji Rada Gminy Wyry zapoznała się z petycją z dnia 15 stycznia 2023 r. w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności, w której jej autor wniósł o zwiększenie świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności oraz o zamieszczenie informacji na temat obecnego stanu prawnego w Polsce (regulującego pobieranie komórek, tkanek i narządów od zmarłych osób w celu ich przeszczepienia) na stronie internetowej urzędu i /lub w innych lokalnych środkach masowego przekazu.
3. W dalszej części pisma z dnia 15 stycznia 2023 r. zostało przedstawione stanowisko wraz z uzasadnieniem dotyczące istoty petycji.
4. Komisja skarg, wniosków i petycji zapoznała się z treścią petycji w dniu 7 lutego 2023 r. i wskazała, że w jej ocenie Rada Gminy Wyry nie ma kompetencji do jej rozpatrzenia, zważywszy że rady gmin mogą podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym). Do zadań gminy nie należy prowadzenie akcji propagującej sprawę zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności.
5. Organ uchwałodawczy gminy działa wyłącznie w ramach i w granicach prawa, co oznacza, że może on podejmować tylko te działania, na które prawo wprost mu zezwala; niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca, bazująca na szerokiej interpretacji art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym („do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej”). Stwierdzić także należy, że przywołany przepis nie jest, zgodnie z utrwaloną w doktrynie i orzecznictwie linią interpretacyjną, samodzielny przepis kompetencyjny; uchwała podjęta wyłącznie na jego podstawie byłaby zatem aktem podjętym bez podstawy prawnej, a więc niezgodnym z prawem.
6. Podkreślić ponadto należy, że wnoszący petycję nader ogólnikowo wskazuje na konieczność zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności, nie precyzując, o jakie chociażby przybliżone działania mu chodzi.
7. Rada Gminy Wyry podjęła uchwałę nr L/438/2023 z dnia 23 lutego 2023 r. w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 15 stycznia 2023 r.
8. Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 31 marca 2023 r. nr NP. II 4131.1.336.2023 stwierdził nieważność powyższej uchwały Rady Gminy Wyry, wskazując w uzasadnieniu, że w jego ocenie pominięto, że przedmiotem petycji jest opublikowanie informacji na temat transplantacji na

stronie internetowej urzędu gminy, którego kierownikiem jest wójt gminy i wywiódł z tej okoliczności wniosek, że organem właściwym do rozpoznania petycji jest Wójt Gminy Wyry. Tym samym Komisja Skarg Wniosków i Petycji zajęła się kwestią petycji na swoim posiedzeniu w dniu 26 kwietnia 2023 r.

9. W sprawie zajęło stanowisko także Ministerstwo Zdrowia, a to przy piśmie z dnia 27 marca 2023 r. DLT.055.1.2023.AM

10. Mając na uwadze treść rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Śląskiego postanowiono przekazać petycję z dnia 15 stycznia 2023 w sprawie zwiększenia świadomości prawnej dotyczącej transplantacji wśród lokalnej społeczności Wójtowi Gminy Wyry do rozpoznania zgodnie z właściwością.