

UCHWAŁA NR LI/445/2023
RADY GMINY WYRY

z dnia 30 marca 2023 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Gliwicach skargi Wojewody Śląskiego wraz z odpowiedzią na skargę**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2023.40 t.j.) w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2023.259 z póź.zm.)

Rada Gminy Wyry uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę z dnia 15 marca 2023 r. (data wpływu: 15.03.2023 r.) Wojewody Śląskiego, dotyczącą stwierdzenia w całości nieważności uchwały Nr VIII/83/2019 Rady Gminy Wyry z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków (Dz.Urz.Woj.Śl. z 2019 roku, poz.5170).

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Wyry.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Gminy Wyry

**Joanna Pasierbek-
Konieczny**

Załącznik do uchwały Nr LI/445/2023
Rady Gminy Wiry
z dnia 30 marca 2023 r.

Wiry, dnia 30 marca 2023 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Gliwicach
ul. S. Wyszyńskiego 2
44-100 Gliwice

Zaskarżony akt: uchwała Nr VIII/83/2019 Rady Gminy Wiry z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody oraz odprowadzania

Skarżący: Wojewoda Śląski, ul. Jagiellońska 25, 40-032 Katowice
Organ: Rada Gminy Wiry, ul. Główna 133, 43-175 Wiry

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Niniejszym wnoszę o:

1. Oddalenie skargi Wojewody Śląskiego z dnia 15 marca 2023 r. (data wpływu: 15.03.2023 r.) Wojewody Śląskiego w sprawie stwierdzenia w całości nieważności uchwały Nr VIII/83/2019 Rady Gminy Wiry z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków.
2. Przeprowadzenie rozprawy w niniejszej sprawie.
3. Zasądzenie kosztów i opłat wg norm przewidzianych.

Uzasadnienie

1. Skargą z dnia 15 marca 2023 r. skierowaną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach (dalej: WSA) Wojewoda Śląski wniósł o stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/83/2019 Rady Gminy Wiry z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2019 roku, poz. 5170).

2. Zgodnie z treścią art. 19 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne. Organ regulacyjny opiniuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków w zakresie zgodności z przepisami ustawy i wydaje, w drodze postanowienia, na które służy zażalenie, opinię nie później niż w terminie miesiąca od dnia doręczenia tego projektu. Rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego.

3. Procedura uchwalania zaskarżonej uchwały przedstawiała się następująco:

- 1) W dniu 12.06.2018 r. Zakład Gospodarki Komunalnej w Wyrach oraz Rejonowe Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Tychy S.A. działające na terenie gminy Wyry przedłożyły do Rady Gminy Wyry projekty regulaminów.
- 2) W myśl art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków oraz niektórych innych ustaw, rada gminy w terminie 2 miesięcy od dnia przedstawienia przez przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjne projektów regulaminu, dokonuje ich analizy, przygotowuje oraz przekazuje organowi regulacyjnemu projekt nowego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków do zaopiniowania.
- 3) W dniu 28 czerwca 2018 r. została przyjęta Uchwała nr XLIII/412/2018 Rady Gminy Wyry w sprawie przyjęcia projektów regulaminów dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków i przekazania ich do zaopiniowania organowi regulacyjnemu. W przedmiotowej uchwale przyjęto odrębny projekt regulaminu dostarczania wody, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały oraz odrębny regulamin odprowadzania ścieków, stanowiący załącznik nr 2 uchwały.
- 4) W dniu 3 lipca 2018 r. został przekazany wniosek do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie o wydanie opinii do projektów regulaminów w sprawie dostarczania wody i odprowadzania ścieków.
- 5) Pismem nr GL.RET.070.4.58.2018.IS z dnia 20 lipca 2018 r. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wezwały do usunięcia braków formalnych poprzez przedłożenie uchwały Rady Gminy Wyry zatwierdzającej projekt jednego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Wyry.

- 6) Uchwałą Rady Gminy Wyry nr XLIV/427/2018 z dnia 30 sierpnia 2018 r. został przyjęty projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Wyry i przekazany do zaopiniowania do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.
- 7) Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Gliwicach Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w postanowieniu wydanym w dniu 21 września 2018 r. wydał opinię dla projektu Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie gminy Wyry.
- 8) Rada Gminy Wyry uwzględniając uwagi organu regulacyjnego, podjęła uchwałę nr VIII/83/2019 z dnia 27 czerwca 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody oraz odprowadzania ścieków.

Uchwała ta została przesłana Wojewodzie Śląskiemu w trybie art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym pismem nr RG.0001.1.24.2.2019 z dnia 3 lipca 2019 r.

4. Wojewoda Śląski w trybie nadzoru nie stwierdził nieważności uchwały.

5. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego nr 5170 i weszła w życie z dniem 24.07.2019 r.

6. Obecnie zdaniem Wojewody postanowienia § 18 (postanowienia odnoszące się do warunków technicznych określających możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych) oraz § 25 i § 27 (postanowienia uchwały odnoszące się do kwestii ciągłości usług) są niezgodne z art. 7 Konstytucji RP w zw. z art. 19 ust 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

7. Art. 19 ust 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków stanowi:

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) *minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;*
- 2) *warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;*
- 3) *sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;*
- 4) *warunki przyłączania do sieci;*
- 5) *warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;*
- 6) *sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;*

- 7) *sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;*
- 8) *standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;*
- 9) *warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.*

8. Zważyć należy, że Wojewoda Śląski przez okres kilku lat nie kwestionował postanowień zaskarżonej uchwały; pozostaje ona w obiegu prawnym, wskazanych postanowień nie zakwestionował także organ regulacyjny w wydanym przez siebie postanowieniu z dnia 21 września 2018 r. stąd też, wskazując, że we wskazanych jednostkach redakcyjnych uregulowano materię ustawową, wnosi się o utrzymanie zaskarżonej uchwały w mocy.

Załączniki:

- 1) Skarga Wojewody Śląskiego z dnia 15 marca 2023 r.

Przewodnicząca Rady
Gminy Wiry

**Joanna Pasierbek-
Konieczny**