

**Uchwała Nr 4100/IV/136/2013**  
**z dnia 22 sierpnia 2013 roku**  
**IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez Gminę Wiry kredytu bankowego w kwocie 1.000.000,00 zł na budowę kanalizacji sanitarnej w m. Gostyń w ramach Aglomeracji i na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Wiry kredytu bankowego w kwocie 1.000.000,00 zł na budowę kanalizacji sanitarnej w m. Gostyń w ramach Aglomeracji i na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

Opinia o możliwości spłaty kredytu bankowego przez Gminę Wiry została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia kredytu w kwocie 1.000.000,00 zł jest Zarządzenie Wójta Gminy Wiry Nr 325/2013 z dnia 29 lipca 2013 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowego kredytu bankowego na budowę kanalizacji sanitarnej w m. Gostyń w ramach Aglomeracji i na spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów, podjęte na podstawie upoważnienia wynikającego z uchwały Rady Gminy Wiry Nr XXV/208/2012 z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie: uchwalenia Budżetu Gminy Wiry na rok 2013.

Kredyt w kwocie 1.000.000,00 zł przeznaczony zostanie na:

- realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Budowa kanalizacji sanitarnej ciśnieniowej w m. Gostyń w ramach Aglomeracji: w kwocie 700.000,00 zł,

- spłatę zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 300.000,00 zł.

Spłata kredytu następować będzie w latach 2015-2019. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne Gminy. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Opinia o możliwości spłaty kredytu została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Wiry, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2013 rok uchwalony Uchwałą Rady Gminy Wiry Nr XXV/208/2012 z dnia 20 grudnia 2012 roku po dokonanych zmianach, wg stanu na dzień 14 sierpnia 2013 roku zakłada: dochody w wysokości 26.108.265,96 zł, wydatki w wysokości 26.808.265,96 zł, przychody w wysokości 3.020.000,00 zł (w tym przychody z tytułu kredytów i emisji obligacji w kwocie 3.020.000,00 zł), rozchody w kwocie 2.320.000,00 zł (w tym spłata kredytów i pożyczek w kwocie 2.320.000,00 zł).

Budżet na 2013 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Także w kolejnych latach przyjęto zasadę równoważenia wydatków bieżących dochodami bieżącymi i uzyskiwania nadwyżki operacyjnej.

W uchwale budżetowej Gminy Wiry ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 700.000,00 zł (w tym z tytułu kredytu w kwocie 700.000,00 zł) oraz z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 2.320.000,00 zł (w tym z tytułu kredytu 300.000,00 zł), zatem kwota opiniowanego kredytu mieści się w tym limicie.

Rada Gminy Wiry podjęła Uchwałę Nr XXV/207/2012 z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wiry. Zgodnie z tą uchwałą, po dokonanych zmianach, prognoza obejmuje lata 2013-2022. Ostatnia zmiana wieloletniej prognozy finansowej uwzględniona przy wydawaniu niniejszej opinii wprowadzona została Zarządzeniem Wójta Gminy Wiry Nr 307/2013 z dnia 28 czerwca 2013 roku.

W wieloletniej prognozie finansowej zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi pożyczek i kredytów dotychczas zaciągniętych a także kredytu, którego dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.

Zgodnie z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) w roku 2013 poziom długu należy oceniać poprzez treść art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. 249, poz. 2104 z późn. zm.). Przy założeniu pełnej realizacji określonych w budżecie bieżącego roku prognozowanych dochodów Gminy Wiry, łączna kwota długu Gminy nie przekroczy dopuszczalnego 60% progu zadłużenia określonego w art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych i wynosić będzie 55,10% planowanych dochodów.

Jak wynika z podjętej uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu, jego spłata rozpocząć ma się w 2015 roku. Zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 2 ww. ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, od 2014 roku będzie stosowany indywidualny dla każdej gminy wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu, który określony został w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zgodnie z tym przepisem, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przyjętych w wieloletniej prognozie Gminy Wiry danych, Skład Orzekający stwierdza, iż w każdym roku spłaty opiniowanego kredytu planowane obciążenie spłatą długu w stosunku do dochodów ogółem tego roku, jest niższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla tego roku. Obciążenie w roku 2015 planuje się na poziomie 9,28% dochodów przy maksymalnym możliwym poziomie 9,44%, a w roku 2016 planowana spłata wyniesie ma 8,66% przy dopuszczalnym poziomie 9,31 % wartości te są bardzo do siebie zbliżone, a więc relacja jest na mało bezpiecznym poziomie.

W kolejnych latach do końca okresu spłaty opiniowanego kredytu różnica ta jest już dużo korzystniejsza i w miarę bezpieczna.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający stwierdza, iż dla zachowania ograniczeń wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ważne znaczenie będzie miało wykonanie budżetu roku bieżącego i kolejnych dwóch lat. W szczególności dotyczyć to będzie osiągnięcia zakładanych w prognozie: nadwyżki operacyjnej (dodatniej różnicy między dochodami i wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży mienia.

Skład Orzekający stwierdza, na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów Gminy Wiry do roku 2019 spłatą długu w wysokości 1.000.000,00 zł z tytułu zaciąganego kredytu kształtuje się w granicach planowanych wskaźników maksymalnych.

Skład zastrzega równocześnie, iż w przypadku wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa Gminy Wiry może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.



PRZEWODNICZĄCY  
IV Składu Orzekającego

  
mgr Paweł Drzazga

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.